



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Промышленного района
города Смоленска

ул. Урицкого, д. 15, г. Смоленск,
Смоленская область, 214018

22.03.2024 № Прдр-20660015-190-24/-20660015



108 146
Директору СОГБОУ ДО «СШ по хоккею
с шайбой»

Михнину С.И.

ул. 25 Сентября, д. 39, г. Смоленск, 214031

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой Промышленного района г. Смоленска проведена проверка исполнения требований федерального законодательства, в том числе об образовании, физической культуре и спорте в Российской Федерации в смоленском областном государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования «Спортивная школа по хоккею с шайбой» (далее – СОГБОУ ДО «СШ по хоккею с шайбой»).

В соответствии с ч.1 ст. 75 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) дополнительное образование детей и взрослых направлено на формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию их свободного времени. Дополнительное образование детей обеспечивает их адаптацию к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности. Дополнительные общеобразовательные программы для детей должны учитывать возрастные и индивидуальные особенности детей.

Частью 1 статьи 32 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ) предусмотрено, что система спортивной подготовки включает в себя, в том числе федеральные стандарты спортивной подготовки.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 33 Федерального закона № 329-ФЗ федеральные стандарты спортивной подготовки предназначены для обеспечения: единства основных требований к спортивной подготовке на всей территории Российской Федерации.

Приказом Минспорта России от 16.11.2022 № 997 утвержден федеральный стандарт спортивной подготовки по виду спорта «хоккей» (далее – Приказ № 997).

ПР № 108294

Прокуратура Промышленного района г.
Смоленска
№ Прдр-20660015-190-24/-20660015

В соответствии с Приложением № 1 к Приказу № 997 на этапе начальной подготовки наполняемость группы составляет 14 человек.

Пунктом 4.3 Приказа Минспорта России от 03.08.2022 № 634 «Об особенностях организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки» (далее – Приказ № 634) установлено, что при комплектовании учебно-тренировочных групп Организация определяет максимальную наполняемость учебно-тренировочных групп с учетом соблюдения единовременной пропускной способности спортивного сооружения и обеспечения требований по соблюдению техники безопасности на этапе начальной подготовки и учебно-тренировочном этапе (этапе спортивной специализации) - не превышающую двукратного количества обучающихся, рассчитанного с учетом федерального стандарта спортивной подготовки по соответствующему виду спорта, то есть не более 28 человек.

Установлено, что в нарушение п. 4.3 Приказа № 634 приказами директора СОГБОУ ДО «СШ по хоккею с шайбой» от 11.08.2023 № 57-СО, от 21.08.2023 № 61-СО, от 05.09.2023 № 67-СО, от 16.10.2023 № 99-СО, от 27.10.2023 № 85-СО на период отсутствия тренера-преподавателя на замещающего тренера-преподавателя возлагалась дополнительная нагрузка. Наполняемость учебно-тренировочной группы под руководством одного тренера-преподавателя составляла более 28 человек.

Данные нарушения недопустимы, могут привести к необеспечению соблюдения требований техники безопасности при проведении учебно-тренировочных занятий.

Кроме того п. 6 ч. 2 ст. 34.3 Федерального закона № 329-ФЗ предусмотрено, что организация, реализующая дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, обязана, в том числе исполнять обязанности в соответствии с законодательством о физической культуре и спорте, законодательством об образовании, учредительными документами и локальными нормативными актами организации.

Приказом директора СОГБОУ ДО «СШ по хоккею с шайбой» от 01.02.2023 № 2016 утверждено положение о порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся в СОГБОУ ДО «СШ по хоккею с шайбой» (далее – Положение). Так, согласно п. 2.4 Положения перевод обучающихся по периодам (годам) обучения на этапах спортивной подготовки осуществляется при соблюдении установленных требований.

В нарушение п. 2.4 Положения обучающийся СОГБОУ ДО «СШ по хоккею с шайбой» Петров Семен безосновательно посещал учебно-тренировочные занятия с учебно-тренировочной группой под руководством тренера-преподавателя Гудкова Н.В., что поставило под угрозу обеспечение безопасного и эффективного осуществления учебно-тренировочного процесса.

В соответствии с п. 6.1 Приказа № 997 требования к результатам прохождения спортивной подготовки на этапе начальной подготовки направлены на: формирование устойчивого интереса к занятиям физической культурой и спортом; получение общих теоретических знаний о физической культуре и спорте, в том числе о виде спорта «хоккей»; формирование двигательных умений и навыков, в том числе в виде спорта «хоккей»; повышение уровня физической

подготовленности и всестороннее гармоничное развитие физических качеств; укрепление здоровья. Данный перечень требований является исчерпывающим.

Приказом директора СОГБОУ ДО «СШ по хоккею с шайбой» от 27.04.2023 № 37 утверждена дополнительная образовательная программа спортивной подготовки по виду спорта «хоккей» (далее – Дополнительная программа).

Согласно п. 3.1 Дополнительной программы в качестве требования к результату прохождения программы на этапе начальной подготовки - принятие участия в официальных спортивных мероприятиях не ниже муниципального уровня, что недопустимо.

Приказом директора СОГБОУ ДО «СШ по хоккею с шайбой» от 10.07.2023 № 54-СО утвержден состав сборной команды 2012-2013 года рождения СОГБОУ ДО «СШ по хоккею с шайбой» на 2023-2024 год (далее – Список).

Однако в данный Список включены обучающиеся, находящиеся на начальном этапе спортивной подготовки, для которых участие в официальных спортивных мероприятиях не предусмотрено федеральным законодательством, в частности Калиненко Алексей (группа НП-3), Попков Тимофей (группа НП-3), Алешенков Федор (группа НП-3), Антипенков Макар (группа НП-3) и другие.

Часть 3 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ устанавливает, что образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

Однако в СОГБОУ ДО «СШ по хоккею с шайбой» отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий периодичность и порядок текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся.

Кроме того в соответствии с ч. 3 ст. 30 Федеральный закон № 273-ФЗ при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, включая рабочую программу воспитания и календарный план воспитательной работы, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

Тем самым родителям обучающихся предоставлено право участвовать в управлении образовательным процессом.

Между тем локальные нормативные акты СОГБОУ ДО «СШ по хоккею с шайбой», затрагивающие права несовершеннолетних, приняты без учета мнение совета родителей, что недопустимо, так как он признан обеспечить соблюдение прав и свобод участников образовательных отношений.

В силу п. 5 Приказа № 634 промежуточная аттестация проводится Организацией не реже одного раза в год и включает в себя оценку уровня подготовленности

обучающегося посредством сдачи контрольно-переводных нормативов (испытаний) по оценке соответствия обучающихся требованиям к результатам прохождения на каждом из этапов спортивной подготовки. В нарушение положений данной нормы в СОГБОУ ДО «СШ по хоккею с шайбой» надлежащим образом не проводятся мероприятия по ежегодной промежуточной аттестации, что препятствует оценке соответствия обучающихся требованиям к результатам прохождения спортивной подготовки.

Выявленные нарушения явились следствием ненадлежащего исполнения должностными лицами СОГБОУ ДО «СШ по хоккею с шайбой» своих служебных обязанностей, что в соответствии с требованиями ч.1 ст. 192 ТК РФ может являться основанием для применения дисциплинарного взыскания.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, в установленный законом срок принять конкретные меры по устранению нарушений, указанных в представлении, а также их причин и условий им способствующих.

2. В соответствии с п. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» заблаговременно уведомить прокуратуру района о времени и месте рассмотрения представления для обеспечения участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, по вине которых допущены нарушения требований закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить прокуратуру Промышленного района г. Смоленска в письменной форме.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

Е.В. Иванова